

FUNDADORES:

Prefeito ALIM PEDRO
Procurador Geral GUSTAVO PHILADELPHO AZEVEDO

DIRETOR RESPONSÁVEL:

Procurador Geral JOSÉ EMYGDIO DE OLIVEIRA

DIRETOR EXECUTIVO:

GUSTAVO PHILADELPHO AZEVEDO

REDADORES SECRETÁRIOS:

BENEDICTO DE AZEVEDO BARROS
JÓLIO DE SALLES

REDADORES ESPECIAIS:

ELMANO CRUZ
AGUIAR DIAS
GOULART PIRES

COLABORAM NESTE NÚMERO:

HENRIQUE DODSWORTH
GUILHERME ESTELLITA
OLIVEIRA E SILVA
JOÃO DEL NERO
MARIO BORGHINI
CARLOS EDUARDO DE OLIVEIRA VALLE
JOSÉ LOPES TAVEIRA
JOÃO BENEDITO DE ARAÚJO

ENCARREGADO DO EXPEDIENTE:

C. A. SHOLL FERREIRA

As opiniões assinadas são de responsabilidade exclusiva de seus autores.

SUMÁRIO**DOCTRINA**

	PÁGS.
A Avenida Presidente Vargas. Aspectos urbanísticos, jurídicos, financeiros e administrativos de sua realização — HENRIQUE DODSWORTH	1
Mandado de segurança: estão as excessões excluídas de seu processo? — GUILHERME ESTELLITA	44
Defesa do direito autoral — OLIVEIRA E SILVA	51
As sociedades de economia mista — JOÃO DEL NERO	56
A norma jurídica dos grupos sociais — MARIO BORGHINI	62
A administração de pessoal na Prefeitura do Distrito Federal — CARLOS EDUARDO DE OLIVEIRA VALLE	68

ACÓRDÃO E SENTENÇAS**I — SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL**

— Imposto <i>causa-mortis</i> . Autonomia do direito fiscal. Cobrança de juros da mora. <i>Comentário</i> — JOSÉ LOPES TAVEIRA	101
— Imposto <i>intervivos</i> . Momento de incidência. Recurso Extraordinário descabido. <i>Comentário</i> — OLIVEIRA E SILVA	111
— Jornalista. Imposto de renda. O art. 203 da Constituição Federal. <i>Comentário</i> — OLIVEIRA E SILVA	115

II — TRIBUNAL FEDERAL DE RECURSOS

— Mandado de Segurança. Competência. Jurisdição do coator. <i>Comentário</i> — OLIVEIRA E SILVA	119
---	-----

III — TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DA BAHIA

— Mandado de Segurança. Preexistência de ação movida pelo coator. Ultrapasse de gabarito. <i>Comentário</i> — JOÃO BENEDITO DE ARAUJO	123
---	-----

IV — JUIZADOS DE DIREITO

— Constitucionalidade de aumento em imposto territorial urbano. Sentença do Dr. HELY LOPES MEIRELLES (Araraquara, S.P.)	135
---	-----

PARECERES ADMINISTRATIVOS

Bens Públicos. Postos de gasolina localizados em logradouro. Concessão — ALDO SANT'ANNA DE MOURA	140
Secretários Gerais da Prefeitura. Suas atribuições e poder normativo. — MANUEL DE CARVALHO BARROSO	145

	PÁGS.
Estádio Municipal do Maracanã. Fixação do preço dos ingressos. Rádio e tele-transmissões — OSWALDO DE MIRANDA FERRAZ	150
Loteria do Distrito Federal. Competência legislativa da União — MANUEL DE CARVALHO BARROSO	162
Autos de constatação de infração. Fiscalização e lavratura — JOSÍO DE SALLES	166
Direito de construir. Limitações. Ilha de Paquetá. — ROBERTO PINTO FERNANDES	168
Casas de vila. Venda em separado de cada unidade — CARLOS DA ROCHA GUIMARÃES	173
Enfiteuse. Remissão do aforamento — IVENS DE ARAUJO	182
Montepio dos Empregados Municipais. Fiança em favor de contribuinte. Prescrição — MANUEL DE CARVALHO BARROSO	187
Pessoal de obras. Legislação aplicada — NELSON DE AZEVEDO BRANCO	190
Cargo público. Conceito de interinidade. Exercício, sem título, da função de médico. Lei beneficiadora — GUSTAVO PHILADELPHO AZEVEDO	191

PODER EXECUTIVO

SECRETARIA GERAL DE ADMINISTRAÇÃO

— Reestruturação dos quadros de pessoal e de classificação de cargos e carreiras da Prefeitura. Anteprojeto de lei. Comentário de LUIZ MONTEIRO SALGADO LIMA	197
--	-----

SECRETARIA GERAL DE ADMINISTRAÇÃO

— PLANO DE REFORMA ADMINISTRATIVA DA P. D. F. (CRIAÇÃO DE SUBPREFEITURAS)	222
Anteprojeto de lei	224
Anexos: I — Delimitação de áreas das Subprefeituras ...	287
II — Indicação e delimitação das áreas florestais ..	301
III — Relação de cargos em comissão então criados	302
Exposição geral dos termos e motivos da reforma	312
Oportunidade de reorganização administrativa geral	315
Imperfeições principais da atual organização municipal	318
As linhas gerais do plano de reorganização proposto	341
As Subprefeituras — revisões periódicas da divisão territorial	343
Reestruturação das Secretarias Gerais	357
Sistema coordenado de planejamento administrativo e de relações públicas — O programa administrativo do Prefeito	365
Adequada constituição dos sistemas de administração-meio...	367
Estabelecimentos municipais, autarquias administrativas municipais e empresas municipais	370
Comissões municipais de controle dos serviços concedidos ...	377
Organização em torno de projetos	378
Quadro geral da organização administrativa municipal	379
Desconcentração territorial de serviços	382
Definição de competência das Subprefeituras	401
Definição do <i>Status</i> jurídico das Subprefeituras	405
Definição de relações entre as Subprefeituras e a Administração Central	407
Demarcação de áreas geográficas ou jurisdições territoriais	412
A delimitação dos distritos únicos de Subprefeituras para o Distrito Federal	429

	PÁGS.
As Subprefeituras	445
Delimitação das zonas urbana, suburbana e rural do Distrito Federal	448
Anteprojeto de lei para a divisão do Distrito Federal em zonas	474

ASSUNTOS DE INTERESSE GERAL

A CIDADE DO RIO DE JANEIRO E SEU TERMO. Ensaio urbanológico — JOÃO DA COSTA FERREIRA	1
Prefácio	483

PRIMEIRA PARTE. "Os documentos"	484
---------------------------------------	-----

Introdução — O Senado da Câmara pede a provisão régia para medição das terras da Sesmaria da Cidade. 1642 — A provisão régia de 1643 — Os embargos dos jesuítas, em Lisboa — A vitória do Senado da Câmara — O ouvidor geral Dr. Manuel Dias Raposo. 1664 — A medição de 1667 — As conseqüências do rumo adotado — As Sesmarias denominadas "de sobejos" — O protesto dos jesuítas durante a medição — A interrupção dos trabalhos de demarcação — Providências do ouvidor geral — A prisão do Dr. Manuel Dias Raposo — Explanção histórica dos acontecimentos	484
A certidão da medição de 1667, pedida pelos jesuítas. Correições de 1670. 1680. 1682 — O traslado da carta de sesmaria, em 1682. As recomendações régias sobre sesmarias. 1692 — O ouvidor geral Dr. Roberto Car Ribeiro de Bustamante. 1708 — As correições desse ouvidor sobre as terras e chãos da cidade — A invasão francesa de 1710 — Duclerc — A invasão francesa de 1711. Duguay Trouin — O resgate da cidade — A provisão régia de 1712 para a medição da sesmaria da cidade. O rei anula a concessão de chãos na cidade, feita pelos governadores, dentro da sesmaria do Senado da Câmara — Carta régia ao governador Francisco de Távora sobre esse assunto — Correspondência régia sobre terras, doadas a congregações religiosas. O governo de Luiz Vaia Monteiro. 1725	499
O governo de Gomes Freire de Andrade. 1735 — A Companhia de Jesus e o Senado da Câmara — O muro da cidade, o canal da Lagoa da Sentinela ao Boqueirão da Ajuda — Aforamento de chãos da cidade — As sesmarias e o ouvidor Dr. Agostinho Pacheco Teles. 1735 — A carta do Senado da Câmara ao rei — A correição do ouvidor Dr. João Alves Simões. 1744 — O Senado da Câmara e o muro da cidade. 1747 — A abertura do largo de São Francisco de Paula. 1748 — D. José I e o marquês de Pombal — O ouvidor geral Dr. Manuel Monteiro de Vasconcelos. 1751 — Providências desse ouvidor sobre a medição das terras de sesmaria da cidade. 1753 — A medição de 1753 — O protesto dos jesuítas. 1754 — Resoluções do ouvidor geral — A demarcação da sesmaria da cidade — A medição julgada por sentença do ouvidor geral — Traslado dos autos para constituir o livro do tombo das terras da cidade. 1755 — O terremoto de Lisboa — Os jesuítas no Rio de Janeiro em 1757 — A expulsão em 1759	518
Os documentos dos jesuítas — O seqüestro das propriedades — A devassa, o bispo D. Frei Antônio do Destêrro, o depoimento do padre Cepeda e suas acusações — Interpretação dos últimos atos da medição de 1753 — O seqüestro das fazendas de São Cristóvão, Engenho Velho e Engenho-Novo — Os arrendamentos e suas obrigações — Sitiantes e chacareiros — Hasta pública dos sítios arrendados — A formação dos subúrbios da cidade — A atitude do Senado da Câmara — A solicitação do bispo sobre as terras dos jesuítas —	

	PÁGS.
A venda das chácaras e o que a cidade perdeu da sua sesmaria. Característicos dos arrendamentos jesuíticos. O caso do Dr. Francisco Cordovil de Siqueira e Melo — A demarcação da fazenda do Engenho Novo. 1762 — A situação das terras da cidade em 1762 — A necessidade de um exame minucioso dos antigos diplomas de doação das sesmarias da cidade	545
SEGUNDA PARTE. "A fundação da cidade e a origem das suas sesmarias"	564
O "rio de janeiro" no começo do século XVI — A expedição de Martim Afonso de Souza e o diário de Pero Lopes de Souza — A estadia por três meses no rio de Janeiro — A divisão da terra em capitânicas — O foral de Martim Afonso — O abandono em que Martim Afonso deixou o "rio de janeiro" — A criação do governo geral do Brasil — Tomé de Souza e Manuel da Nóbrega. 1549 — Estadia no "rio de janeiro" — Descrição de Tomé de Souza — O governo de Duarte da Costa — O padre Luiz da Gram e o irmão José de Anchieta — O ódio dos tamoios contra os portugueses — Hans Stadem — Os franceses no Rio de Janeiro — Os tamoios em Rouen — Villegagnon e a França Antártica — A expedição ao rio de janeiro — Calvino, Jean de Leri, Jean Cointa — A expedição de Bois-le-Comte — A desarmonia de Villegaignon e os calvinistas — Explicações de Jean de Leri — Contestações de Leri às publicações de André Tevet sobre o "rio de Janeiro" — 1555 — 1559 — O governo de Mem de Sá — 1557 — Informações de Mem de Sá sobre o "rio de Janeiro". 1558	564
Esbôço da terra do Brasil em 1559 — São Vicente e o padre Nóbrega — Episódio de Jean Cointa — Os franceses no rio de Janeiro — Expedição de Mem de Sá ao rio de Janeiro. 1560 — Expulsão dos franceses do rio de Janeiro — Testemunhos de pessoas presentes aos combates — Partida de Mem de Sá para São Vicente e volta para a Bahia — Volta de Estácio de Sá para Lisboa, passagem na Bahia e prisão de Jean Cointa — Anos de 1561-1562. A expedição de Estácio de Sá enviada pela rainha D. Catarina — Estadia no rio de Janeiro — Partida para São Vicente — Encontro com Manuel da Nóbrega — Permanência em São Vicente — Preparativos para a expedição — Viagem para o rio de Janeiro — Episódios até o desembarque na ponta da Cara do Cão — Ano de 1565 — A fortificação e o arraial — Combates com os tamoios e franceses — Anchieta parte para a Bahia — O padre Gonçalo de Oliveira ..	582
Primórdios da existência da cidade — Naus francesas no rio de Janeiro — Exploração da Guanabara — Esbôço da formação da cidade — A distribuição da terra em sesmarias — A sesmaria dos jesuitas — 1 de julho de 1565 — O padre Gonçalo de Oliveira — As sesmarias de Pedro Rodrigues — Combate na Guanabara — Instituição da sesmaria patrimonial da cidade — Doação de Estácio de Sá, 16 de julho de 1565 — A posse do território urbano — Fatos subsequentes que remataram com a fundação da cidade — Exame dos fundamentos da doação — Esbôço de organização da cidade — As primeiras nomeações — As sesmarias concedidas — O registro das cartas de sesmarias — A toponímia do recôncavo da Guanabara — As sesmarias distribuídas até fim de 1565	609
Acontecimentos no rio de Janeiro durante o ano de 1566 — Novas distribuições de sesmarias no recôncavo da Guanabara — Grande combate de canoas de guerra na Guanabara — Memória desse feito entre os povoadores — Situação depois de 18 meses de lutas e provações — Descrição da fortaleza e arraial da Cara de Cão — A	

nomeação do alcaide-mór da cidade — A cerimônia da posse — Atos jurisdicionais das primeiras autoridades da cidade — Fatos da época — Instituição de cargos e nomeações correspondentes. Situação precária dos povoadores em fins de 1566 — Apelos à rainha D. Catarina — Nova expedição enviada de Lisboa — Os preparativos na Bahia — A expedição de Mem de Sá em auxílio de Estácio de Sá — Os recursos obtidos nas outras capitânicas — Chegada de Mem de Sá ao rio de Janeiro, a 18 de Janeiro de 1567 — As providências do governador geral, os combates contra os tamoios e franceses — O ferimento de Estácio de Sá — Outros combates e derrotas de tamoios e franceses — A morte de Estácio — A situação depois da vitória dos povoadores — A traslação da cidade para o morro do Castelo — Os primeiros arruamentos, as primeiras construções — A petição do povo solicitando a Mem de Sá a sesmaria da cidade de São Sebastião — O despacho do governador geral — A doação de Estácio de Sá — A confirmação de Mem de Sá em nome do rei — A doação do termo de seis léguas em quadra — Diogo de Oliveira, escrivão da Câmara — A certidão de Pedro da Costa — O auto lavrado — Considerações sobre os documentos originários da instituição da sesmaria patrimonial da cidade — As sesmarias do fim de 1567 — O conselho da cidade em 1568 — As nomeações para os cargos públicos — Salvador Corrêa de Sá nomeado capitão e governador geral da cidade do Rio de Janeiro — Partida de Mem de Sá para a Bahia em meados de 1568 — Início do governo de Salvador Corrêa de Sá	637
TERCEIRA PARTE. "As medições e demarcações da sesmaria patrimonial da cidade"	664
O domínio da terra e a doação de Martim Afonso — O abandono de Martim Afonso da parte da capitania em que foi posteriormente fundada a cidade do Rio de Janeiro — A opinião de Tacques e a origem legítima e incontestável do patrimônio territorial da cidade — Fundamentos da primeira medição de 1667 — Os instrumentos usados pelos pilotos durante a primeira demarcação — A agulha de demarcar em 1667 — Histórico para o caso da declinação em 1667 — Os rumos da medição — A corda de linho para as distâncias — Os processos adotados nas operações de campo para a demarcação — A declinação em 1667 — Continuação do estudo do auto de medição	664